



# ROMA CAPITALE

Municipio Roma Centro Storico  
U.O.A - Sportello Unico Attività Produttive  
Commercio su Aree Pubbliche



## Determinazione Dirigenziale

N. 4336..... del 07-11-2014

IL DIRETTORE

**OGGETTO:** Procedimento ad evidenza pubblica per l'assegnazione di posteggi per l'esercizio di attività di commercio su area pubblica, di attività artigianali e varie nonché di spettacolo viaggiante (compresa la giostra) nell'ambito della Festa della Befana in Piazza Navona – edizioni 2014/2015, 2015/2016 e 2016/2017. Autorizzazione allo svolgimento della Festa della Befana ed approvazione dei relativi avvisi pubblici.

Premesso che:

ogni anno, nel periodo intercorrente tra il giorno 1 dicembre e il 6 gennaio dell'anno successivo, in Piazza Navona si svolge la tradizionale "Festa della Befana", nell'ambito della quale il Municipio Roma I Centro assegna dei posteggi in relazione ai vari settori di attività previsti (commerciali, artigianali, varie e di spettacolo viaggiante);

vista la necessità di procedere all'assegnazione dei posteggi nell'ambito della Festa della Befana in piazza Navona tramite procedura ad evidenza pubblica, in considerazione delle disposizioni dell'Intesa sancita dalla Conferenza Unificata Stato – Regioni del 5 luglio 2012, pubblicata sulla G.U. n. 79 del 4 aprile 2013 recante i criteri per l'assegnazione di posteggi sulle aree pubbliche e del successivo parere reso dal Ministero dello Sviluppo Economico – Direzione Generale per il Mercato, Concorrenza, Consumatori, Vigilanza e Normativa Tecnica - con nota prot. n. 136877 del 28 luglio 2014 (pervenuto in data 7 agosto 2014), in merito alla disciplina da applicare alle concessioni dei posteggi nell'ambito della tradizionale fiera denominata "Festa della Befana";

in particolare, la suddetta Direzione, premettendo che tale manifestazione non ha alcuna corrispondenza con i mercati in quanto gli stessi non sono mai, in ogni caso, legati ad eventi particolari o festività, afferma che la Festa della Befana non possa che essere considerata come una fiera, con la conseguenza che "non è possibile applicare le proroghe automatiche previste dal punto 8, lett. b dell'Intesa, che sono invece da riferirsi alle procedure di selezione per le concessioni dei posteggi nei mercati quotidiani, mensili, stagionali e fuori mercato";

si legge, nel prosieguo del parere, inoltre, che sempre in base al già citato punto 8: " al fine di evitare disparità di trattamento tra gli operatori su area pubblica, per un periodo di ammortamento di sette anni decorrenti dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, ovvero fino al 7 maggio 2017, ai posteggi delle fiere si applica la limitazione di cui al punto 3, relativa all'applicazione del criterio prioritario del maggior numero di presenze nella fiera, al fine

*di consentire ai medesimi operatori l'ammortamento degli investimenti sostenuti ai fini delle precedenti partecipazioni*

atteso che il precedente avviso pubblico (D.D. n. 3290 del 14 novembre 2002), inizialmente previsto per cinque anni, è stato prorogato, con l'entrata in vigore del regolamento sulle attività commerciali su area pubblica (D.C.C. n. 35/2006, art. 19, comma 2), per ulteriori cinque anni con scadenza al termine dell'edizione della Festa 2011 – 2012;

con Determinazioni Dirigenziali n. 1597/2012 (prot. CA/69048) e n. 2353/2013 (prot. CA/97783), sono state prorogate le concessioni rilasciate nell'ambito della Festa fino al conseguimento dell'intesa in sede di Conferenza Unificata, attuata in data 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 79 del 4 aprile 2013;

per quanto attiene all'edizione della Festa 2013 – 2014, visto il Protocollo d'Intesa sottoscritto dal Municipio, dalle associazioni di categoria Apre Confesercenti e Fiva Confcommercio e gli operatori titolari di autorizzazione per lo svolgimento della Fiera della Befana di piazza Navona per la riqualificazione della manifestazione ed il ripristino del decoro e della rivalutazione delle attività artigianali e commerciali, da cui deriva l'assunzione di reciproci impegni da parte dell'Amministrazione Municipale e da parte degli operatori della Festa della Befana (prot. CA/102011 dell'11 novembre 2013), le concessioni sono state prorogate fino al 6 gennaio 2014, *"nelle more della predisposizione delle procedure di gara pubblica per l'assegnazione delle concessioni per la prossima edizione della Festa della Befana"*;

tenuto conto del periodo di ammortamento degli investimenti sostenuti dagli operatori atteso che, con determinazione dirigenziale n. 3290 del 14 novembre 2002, si è determinato di autorizzare lo svolgimento della manifestazione per le edizioni dal 2002 al 2007 con l'approvazione degli allegati avvisi pubblici contenenti, tra le altre, la seguente prescrizione: ***"per quanto riguarda esclusivamente l'edizione della Festa per il 2002/2003 le attività da localizzare in Piazza Navona saranno condotte a mezzo delle tradizionali bancarelle, possibilmente in legno... con l'obbligo dell'operatore di realizzare per la prossima edizione 2003/2004 la propria struttura conforme al progetto predisposto da Questa Amministrazione e che verrà consegnato contestualmente alla concessione..."*** e che tale prescrizione è stata ribadita con la Deliberazione della Giunta Municipale n. 6 del 14 novembre 2007 con la quale è stata autorizzata la proroga della manifestazione;

tenuto conto altresì che, per esigenze di tutela del decoro della piazza e del rispetto delle misure di sicurezza per l'incolumità pubblica, è necessario procedere alla pubblicazione degli appositi avvisi per consentire agli operatori di partecipare alla Festa suindicata, dettandone i criteri, con riferimento ai posti disponibili risultanti dalla planimetria di sistemazione delle strutture (prot. CA/144550/2014) approvata all'esito dei lavori della Conferenza dei Servizi, indetta per la predisposizione dell'avviso pubblico per l'assegnazione dei posteggi nell'ambito della Festa della Befana in piazza Navona – a partire dall'edizione 2014/2015 fino all'edizione 2016/2017, conclusi in data 24 luglio 2014;

in sede di Conferenza dei Servizi (come riportato nel verbale prot. CA/105825 del 24/07/2014), presenti i rappresentanti della Sovrintendenza Capitolina, dell' Ufficio Città Storica, della Polizia Locale Roma Capitale, della Unità Amministrativa e della Unità Tecnica municipali, è stato approvato l'allestimento di n.72 posteggi così suddivisi: n. 40 per le attività commerciali, n. 20 per le attività artigianali e n. 12 per gli spettacoli viaggianti; alle citate postazioni, si aggiungono n.17 posteggi per le attività varie (vendita di zampognette, palloncini, attività di fotografo, Babbo Natale) e n. 1 posteggio per la giostra a cavallini galoppanti;

in ordine alla redistribuzione delle attività da esercitare nelle strutture come sopra individuate, si è ritenuto opportuno mantenere invariato le attività che risultano maggiormente attinenti alla tradizione della Festa della Befana, salvaguardando quelle artigianali e diminuire, il numero delle attività commerciali e di quelle che risultano meno attinenti con i valori tradizionali dell'evento; sulla base di ciò si è deciso per il mantenimento delle 12 strutture da adibire alle attività di spettacolo viaggiante, atteso che si tratta di attività che hanno una stretta attinenza al tema della fiera;

risultano invariate nel numero anche le attività varie in quanto strettamente attinenti alla tradizione della Festa (vendita di zampognette, palloncini e fotografi Babbo Natale) e confermata anche la giostra (comprensiva di cassa) e l'area per l'allestimento della Befana/Presepe;

la planimetria approvata dalla citata Conferenza di Servizi è stata trasmessa alla Soprintendenza Statale, in data 30 luglio 2014 con prot. n. CA 108979 e successivamente in data 11 agosto con prot. CA 114170, per l'acquisizione del parere di competenza; tale planimetria rappresentativa degli allestimenti come sopra descritti è stata approvata dalla Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici per il Comune di Roma con nota prot. 13286 del 27 agosto 2014 (CA/118790/2014), con ulteriori prescrizioni tecniche, acquisite e riportate nel nuovo elaborato planimetrico (prot. CA/144550/2014), approvato da tutti gli uffici interessati e dalla stessa Soprintendenza Statale da ultimo con nota prot. 15699 del 15 ottobre 2014 (CA/151877/2014);

la Soprintendenza Statale con nota prot. n. 15605 del 14 ottobre 2014 (CA/151883/2014) ha invitato il Municipio *"ad attivare tutte le procedure per attuare il progetto condiviso ed assentito da tutti gli uffici"*, così come approvato definitivamente con nota prot. n. 13286 del 27/8/2014 relativo a n. 72 posteggi, facendo altresì presente che *"la suddetta autorizzazione annulla quanto precedentemente rilasciato"*;

le attività localizzate in Piazza Navona devono essere condotte a mezzo delle strutture di vendita, secondo il modello del banco tipo già adottato in precedenza;

per motivi di sicurezza, di transito pedonale e per ragioni di tutela del patrimonio culturale, artistico e monumentale, in generale attinenti l'incompatibilità di tali forme di attività commerciale con il tessuto edilizio – urbano ed architettonico ivi presente e per il quale sussistono vincoli di tutela istituiti con specifici decreti ministeriali, oltre alla vigenza della normativa di settore, e per altre ragioni ostative contingenti, con il presente provvedimento vengono sospese, per tutto il periodo di svolgimento della Festa, le occupazioni di suolo pubblico (con esclusione di quelle connesse alle attività di somministrazione di alimenti e bevande) concesse, anche in via temporanea, ed inibito il rilascio di nuove nelle seguenti vie: Corsia Agonale, Via Agonale, Via di S. Agnese in Agone, Via della Cuccagna, Via dei Canestrai, Via Lorenesi, Via di Pasquino, mentre tutte le postazioni per la vendita stagionale di caldarroste ricadenti nelle vie sopra citate vengono spostate all'interno di Piazza Navona, esclusivamente in occasione e per tutta la durata della Festa della Befana;

per le medesime motivazioni si dispone, altresì, che tutti i pubblici esercizi titolari di concessione di occupazione suolo pubblico ricadenti su Piazza Navona hanno l'obbligo di arretrare di metri 0,50 rispetto al ciglio del marciapiede;

appare necessario per motivi di pubblica sicurezza, nonché allo scopo di tutelare la quiete pubblica, determinare l'orario di chiusura delle attività alle ore 1,00 per i giorni feriali e nelle ore 2,00 per i giorni festivi e prefestivi, con obbligo di interruzione delle emissioni sonore alle ore 23,00;

inoltre, al fine di garantire la fruibilità degli spazi e la sicurezza della cittadinanza e degli operatori, il Municipio Roma I Centro si attiverà affinché sia le Forze dell'Ordine, sia il I Gruppo Trevi di Polizia Locale Roma Capitale, collaborino in modo da assicurare un servizio continuo di vigilanza e controllo;

non saranno concesse altre autorizzazioni al di fuori delle postazioni previste dal presente provvedimento.

La concessione dei posteggi per tutte le attività svolte nell'ambito della Festa della Befana (inclusa la giostra) avrà durata triennale e quindi fino all'edizione 2016/2017, ai sensi dell'art. 8, lett. c) dell'Intesa;

decorso detto periodo, alle procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi nell'ambito della suddetta fiera, si applicheranno i criteri prioritari previsti dal punto 2 della citata Intesa, non essendo più applicabile, quale esclusivo criterio prioritario, quello connesso al maggior numero di

presenze pregresse nella medesima fiera, valevole solo per le manifestazioni che si svolgono nel cd. periodo transitorio, ossia fino alla data del 7 maggio 2017;

in particolare, si dispone che le attività avranno inizio il 6 dicembre e cesseranno il 6 gennaio dell'anno successivo per l'edizione 2014 – 2015, mentre per le edizioni successive avranno inizio il 1° dicembre e cesseranno il 6 gennaio dell'anno successivo fino alla conclusione dell'ultima edizione della Festa fissata al 6 gennaio 2017;

viene confermato l'obbligo per gli operatori commerciali di non modificare la tipologia merceologica scelta nella domanda di partecipazione, trattandosi di fiera correlata a specifiche tradizioni;

visto l'atto di indirizzo della Giunta Municipale, prot. n. CA/156277 del 3 novembre 2014, con il quale è stato dato mandato al Direttore del Municipio di richiedere un ulteriore parere alla Soprintendenza di Stato per un allestimento conforme alla planimetria allegata allo stesso atto di indirizzo;

vista la nota prot. n. CA/157896 del 5 novembre u.s. con cui è stato richiesto alla citata Soprintendenza il parere di cui all'atto di indirizzo della Giunta sopraindicato;

tenuto conto che a tutt'oggi non è pervenuto il parere della Soprintendenza in termini coerenti con quanto disposto dall'atto di indirizzo della Giunta Municipale, sicché attualmente i precedenti pareri di cui alle note prot 13286 del 27 agosto 2014 e prot. 15699 del 15 ottobre 2014, relativi ad un allestimento di n. 72 banchi, non possono essere disattesi dalla scrivente Amministrazione;

ritenuto quindi di dover procedere, nelle more di un'eventuale diversa valutazione della Soprintendenza Statale, alla pubblicazione dei presenti avvisi onde evitare la consumazione dei termini occorrenti per l'espletamento della procedura selettiva, stante l'imminenza dell'evento, fatte salve diverse valutazioni e determinazioni nell'ipotesi che nel prosieguo dovesse intervenire la consultazione favorevole della citata Soprintendenza in ordine alla planimetria allegata all'atto di indirizzo della Giunta Municipale;

visto il Decreto Legislativo n. 114/1998 e s.m.i.;  
vista la Legge Regione Lazio n. 33/1999 e s.m.i.;  
visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i.;  
visto l'art. 69 T.U.L.P.S. la L. 18 marzo 1968, n. 337, la Deliberazione del Consiglio Municipale n. 48/2002, il D.M. 20 novembre 2007 come modificato ed integrato dal D.M. 13 dicembre 2012 (in vigore fino al 31 ottobre 2014) e il D.M. 1 luglio 2014 (in vigore dal 1° novembre 2014);  
vista la L. n. 131/2003;  
visto il Decreto Legislativo n. 42/2004 e s.m.i.;  
vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35/2006;  
vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 75/2010 e s.m.i.;  
visto il Decreto Legislativo n. 59 del 2010;  
vista l'Intesa della Conferenza Unificata Stato – Regioni del 5 luglio 2012, pubblicata in G.U. n. 72 del 4 aprile 2013;  
visto l'art. 34 dello Statuto di Roma Capitale approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8/2013;  
visto il protocollo d'intesa sottoscritto dal Municipio Roma I Centro, dalle associazioni di categoria e dagli operatori della Festa della Befana prot. CA/102011/2013;  
vista la circolare interpretativa del Ministero dello Sviluppo Economico prot. 136877 del 28/07/2014, acquisita al protocollo del Municipio in data 7 agosto 2014 con il n. 112489;  
vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 417/2014 e la successiva nota della regione Lazio (GR 519959 del 19 settembre 2014);  
viste le risultanze dell'istruttoria condotta dal responsabile del procedimento Dott.ssa Raffaella Cavassini;

ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

## DETERMINA

### in via di somma urgenza

- a) di autorizzare lo svolgimento della fiera denominata "Festa della Befana in piazza Navona" per il triennio 2014 – 2017, precisando i periodi di svolgimento come segue:  
dal 6 dicembre al 6 gennaio per l'edizione 2014/2015;  
dal 1° dicembre al 6 gennaio dell'anno successivo fino alla conclusione dell'ultima edizione della Festa fissata al 6 gennaio 2017, per le restanti edizioni 2015/2016 e 2016/2017;  
restano ferme tutte le prescrizioni relative alle strutture e alle merceologie, oltre a quelle generali riferite alla manifestazione riportate in narrativa;
- b) di approvare integralmente gli Avvisi Pubblici relativi all'assegnazione dei posteggi in Piazza Navona allegati sotto le lettere A), B), C), D) ed E) e la planimetria (prot. CA/144550/2014) che costituiscono parte integrante della presente Determinazione;
- c) di approvare il dettaglio delle attività di seguito riportate:  
N. 40 ATTIVITÀ COMMERCIALI SPECIFICATE NELL'ALLEGATO A);  
N. 20 ATTIVITÀ ARTIGIANALI SPECIFICATE NELL'ALLEGATO B);  
N. 12 AREE PER SPETTACOLO VAGGIANTE SPECIFICATE NELL'ALLEGATO C);  
N. 17 ATTIVITÀ VARIE SPECIFICATE NELL'ALLEGATO D);  
N. 1 AREA PER GIOSTRA A CAVALLINI GALOPPANTI SPECIFICATA NELL'ALLEGATO E);
- d) di autorizzare l'allestimento di un presepe con capanna di legno e il posizionamento del personaggio della Befana e del personaggio di Babbo Natale come riportati nella planimetria nonché l'allestimento del presidio medico-sanitario composto da due postazioni da collocarsi in Via del Passetto delle Cinque Lune ed in Via della Cuccagna angolo Via Pasquino. Tale presidio dovrà essere garantito a cura degli operatori durante tutta la durata della Festa;
- e) di riservare n. 4 postazioni, con installazione di appositi gazebo, conformi al modello approvato, all'attività delle ONLUS come previsto nella planimetria allegata alla presente, che verranno assegnate dal Municipio;

Questa Amministrazione, fatti salvi i diritti dei terzi, si riserva di adottare ogni provvedimento che dovesse ritenersi necessario per motivi di ordine pubblico o, comunque, contingenti la sede di Piazza Navona.

Si attesta la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

Il presente provvedimento non comporta entrata, né impegno di spesa per l'amministrazione.

Avverso la presente determinazione può essere proposto ricorso al T.A.R. del Lazio, Sezione di Roma entro 60 gg. o al Presidente della Repubblica entro 120 gg. dalla relativa pubblicazione.

### Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Raffaella Cavassini



### Il Direttore Amministrativo

Dott.ssa Giulia Formai



